

Avance del Plan Territorial Sectorial de la Red Intermodal y Logística del Transporte de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Documento 4: El transporte de pasajeros en Euskadi.

Índice de contenidos

1. Tendencias del Transporte de Pasajeros en Euskadi.....	1
1.1. Datos generales. Movilidad en vehículo privado.....	1
1.2. Transporte de viajeros en autobús.....	5
1.3. Transporte de viajeros en ferrocarril.....	7
1.4. Transporte de viajeros en avión.....	9
2. Oportunidades del transporte de pasajeros en Euskadi	11
2.1. Visión del transporte de pasajeros dentro del marco del Transporte Sostenible ..	12
2.2. Oportunidades de los diferentes modos de transporte	15
3. Situación competencial del transporte de pasajeros	17
3.1. Resumen por modo de transporte	17
3.2. Análisis de los diferentes sistemas	17



1. Tendencias del transporte de pasajeros en Euskadi

1.1. Datos generales. Movilidad en vehículo privado.

Uno de los principales indicadores objeto de estudio en el diagnóstico de la situación del sistema de transporte es la distribución de los viajes según el modo de transporte empleado.

Los datos actualizados recogidos en el “Plan Director del Transporte Sostenible” aprobado en Consejo de Gobierno el 19 de noviembre de 2002, indican un claro dominio del uso del vehículo privado sobre el del transporte público, puesto que algo más de la mitad de los desplazamientos se realizan en éste primer modo.

El porcentaje, aun siendo inferior tanto al del estado español como al del conjunto del Unión Europea, resulta significativamente elevado. Se constata que la infratilización del vehículo privado por la baja ocupación media del mismo, con 1.66 pasajeros por vehículo.

La tendencia al empleo del vehículo privado es más acentuada en los desplazamientos intercomarcales, llegando a un 67% del conjunto de dichos viajes. Esto es debido tanto a la menor congestión de los itinerarios intercomarcales respecto a las vías urbanas como a la gran dificultad de establecer una oferta de transporte público competitiva en cuanto a frecuencias y recorridos en líneas con un elevado coste de explotación y una demanda menor que la de los servicios de cercanías, así como al menor tiempo de viaje del vehículo privado respecto a otros modos de transporte, con velocidades menores y que obligan a un intercambio modal que en ocasiones conlleva elevados tiempos de tránsito.

Se observa precisamente, a través de la información de las encuestas domiciliarias realizadas en Bizkaia y Gipuzkoa, la escasa realización de viajes de más de una etapa; su porcentaje apenas supera el 1% de los viajes.

Este valor es debido a la combinación los siguientes factores:

- Ausencia de la necesidad de utilización de varios modos de transporte para la realización de buena parte de los viajes.
- Inexistencia, o en su caso elevado coste y/o tiempo del viaje de más de una etapa que permita la utilización del transporte público, lo que motiva la utilización del vehículo privado.

El número de turismos experimentó un crecimiento de un 32% entre 1990 y 1999, alcanzando los 382 turismos por 1000 habitantes. En la Unión Europea la tasa de motorización para el año 1999 fue de 460 vehículos por cada 1000 habitantes.

Transporte de viajeros en Euskadi. Distribución modal

Modo de transporte	Porcentaje de viajeros
Vehículo Propio	52%
Autobús	28%
Ferrocarril	19%
Otros modos	1%

Fuente: Plan Director del Transporte Sostenible, Gobierno Vasco, 2002

Estadísticas sobre el empleo del vehículo privado en Euskadi.

Tasa de ocupación media (Personas por vehículo)	1.66
Porcentaje de desplazamientos intercomarcales	67%

Fuente: Plan Director del Transporte Sostenible, Gobierno Vasco, 2002

Cuantificación de los viajes de más de una etapa

Ambito	Bizkaia	Gipuzkoa
Viajes una etapa	2,426,499	1,748,441
Viajes más de una etapa	32,222	19,050
% Viajes más de una etapa	1.3%	1.1%

Fuente: Encuestas Origen – Destino en Bizkaia y Gipuzkoa, 1997

Parque de vehículos clasificados por tipo de carrocería. 2001.

	C.A. DE EUSKADI		ALAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
TOTAL	1,082,990	100	169,156	100	550,108	100	363,726	100
Turismos	843,544	77.9	131,537	77.8	440,568	80.1	271,439	74.6
Motocicletas	51,923	4.8	5,848	3.5	21,571	3.9	24,504	6.7
Camiones y furgonetas	154,400	14.3	26,672	15.8	72,345	13.2	55,383	15.2
Autobuses	2,678	0.2	467	0.3	1,450	0.3	761	0.2
Tractores industriales	8,285	0.8	1,294	0.8	3,592	0.7	3,399	0.9

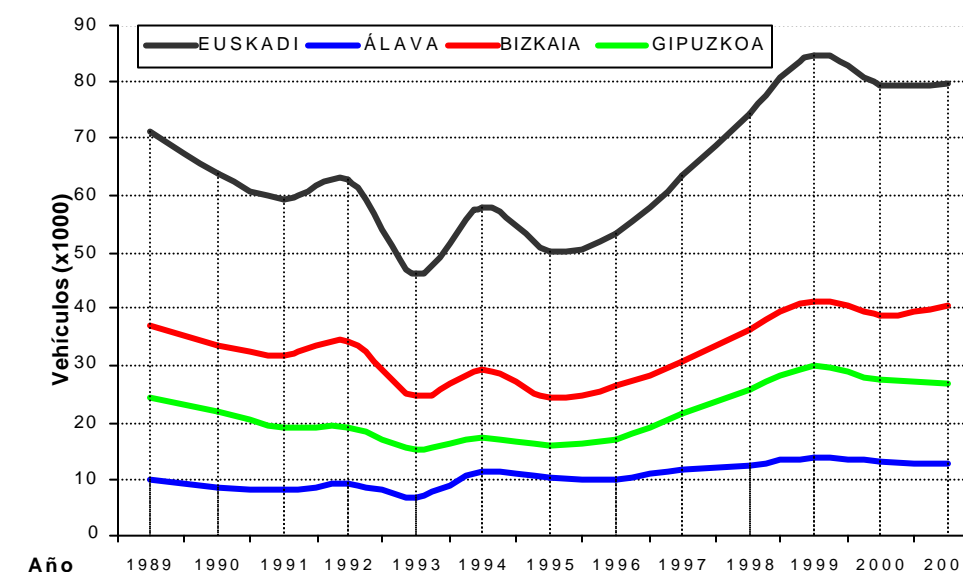
Fuente: Eustat

Evolución de la matriculación de vehículos en Euskadi 1989-2001

	EUSKADI	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA
1989	71.203	10.044	36.934	24.225
1990	63.882	8.613	33.599	21.67
1991	59.296	8.182	31.765	19.349
1992	62.794	9.263	34.156	19.375
1993	46.165	6.431	24.596	15.138
1994	58.069	11.534	29.229	17.306
1995	50.154	10.295	24.145	15.714
1996	53.517	9.877	26.486	17.154
1997	63.677	11.644	30.574	21.459
1998	74.396	12.266	36.372	25.758
1999	84.881	14.016	41.194	29.671
2000	79.454	13.143	38.9	27.411
2001	79.822	12.725	40.284	26.813

Fuente: Eustat

En los últimos años el crecimiento en la adquisición del vehículo privado ha sido menor, tal y como indican los datos de matriculación recogidos en el siguiente gráfico.



Entre 1990 y 1999 la densidad de turismos, camiones y motocicletas creció a un ritmo mayor que la economía, lo cual le aleja del objetivo planteado por la Unión Europea de desvincular el crecimiento del transporte del crecimiento de la economía.

Únicamente el número de autobuses y los kilómetros de líneas férreas por cada 1000 km² crecieron por debajo del crecimiento del PIB de la Comunidad Autónoma. El número de vehículos por cada 1000 habitantes pasó de los 359 en 1990 a los 488 en 1999, lo que supone un incremento del 36%.

Red de carreteras, clasificadas por tipos. 2001.

	C.A. DE EUSKADI		ALAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
TOTAL LONGITUD	4,312	100	1,470	34	1,483	34	1,359	32
Autopistas de peaje	196	4.5	62	4.2	59	4	75	5.5
Autopistas libres y Autovías	190	4.4	62	4.2	76	5.1	52	3.8
Carreteras de doble calzada	110	2.6	50	3.4	29	2	31	2.3
Carreteras de calzada única	3,816	88.5	1,296	88.2	1,319	88.9	1,201	88.4

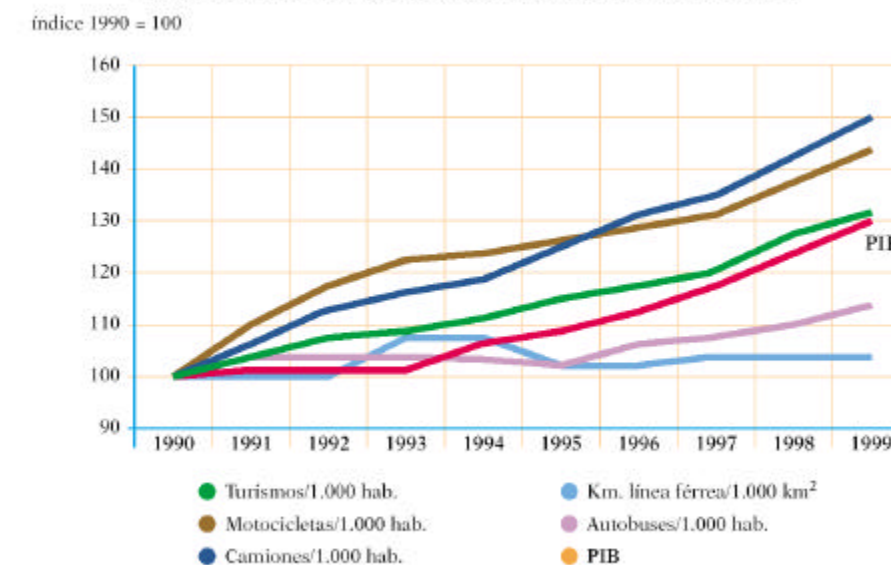
Fuente: Eustat

Incremento anual tráfico por carretera en Euskadi 1995 - 2001

Ambito	Promedio carreteras	Suma IMD
Alava	4.8%	5.1%
Bizkaia	5.7%	6.6%
Gipuzkoa	4.7%	5.2%
Total	5.1%	5.7%

Fuente: Aforos Diputaciones Forales 1995, 2001

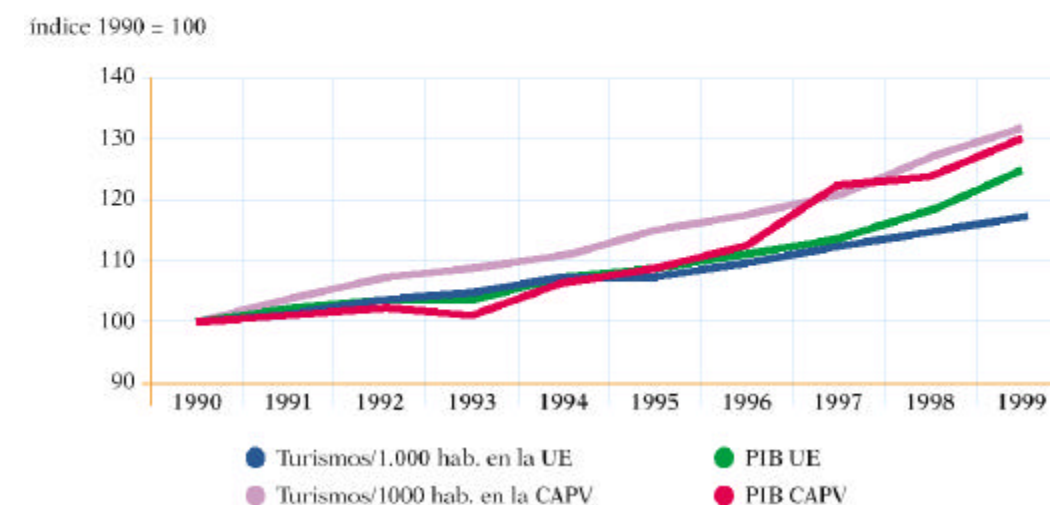
Densidad de los medios de transporte en la CAPV



Fuente: Economía Vasca 1999/Eustat. Anuario Estadístico 2001.

El parque de vehículos aumentó en 267.693 unidades, pasando de los 755.434 vehículos en 1990 a los 1.023.127 de 1999, lo que constituye un crecimiento del 35%.

Densidad de turismos y crecimiento económico en la UE y la CAPV



El medio de transporte que más creció entre 1990 y 1999 fue el vehículo privado. El parque de turismos pasó de los 607.762 vehículos en 1990 a los 801.137 de 1999, con un crecimiento del parque de turismos en 193.375 unidades. En 1999 había 382 turismos por cada 1000 habitantes, 93 más que en 1990, un incremento del 32%.

En cuanto al tráfico por carretera, y al igual que en la Unión Europea, los principales problemas de tráfico se concentran en las variantes próximas a las capitales de los tres Territorios Históricos y en las principales vías de comunicación de la Comunidad Autónoma, la A-8, la N-1 y la A-68. En las carreteras de mayor tráfico es donde más se ha incrementado el tránsito de vehículos.

Si se analiza a través de los datos de aforo de las estaciones existentes en los tres territorios históricos la evolución del tráfico por carretera se observa un crecimiento anual medio cercano al 6% siendo mayor precisamente en las autopistas y accesos a grandes núcleos urbanos.

Se aprecia asimismo que los crecimientos en Bizkaia son superiores a los de Alava y Gipuzkoa, coincidiendo con mayores intensidades de tráfico en sus carreteras principales.

No es de extrañar por tanto que el análisis de la intermodalidad sea más exhaustivo en Bizkaia que en el resto de Territorios Históricos, y se centre en el Area Metropolitana, donde los problemas de tráfico son mayores.

Evolución del Transporte público en autobús en Bizkaia 1998-2001

Viajeros (miles)	1998	1999	2000	2001	%00-01
Bizkaibus	35.619	35.204	36.062	38.536	6,9
Bilbobus	23.935	22.622	22.729	23.278	2,4
ET Bus	3.694	3.582	3.523	3.487	-1,0
Autobuses de Lujua		118	142	160	12,3
Otros Autobuses		152	155	156	0,6
Total	63.248	61.678	62.612	65.616	4,8

Fuente: Informe del transporte público 2001. Consorcio de Transportes de Bizkaia

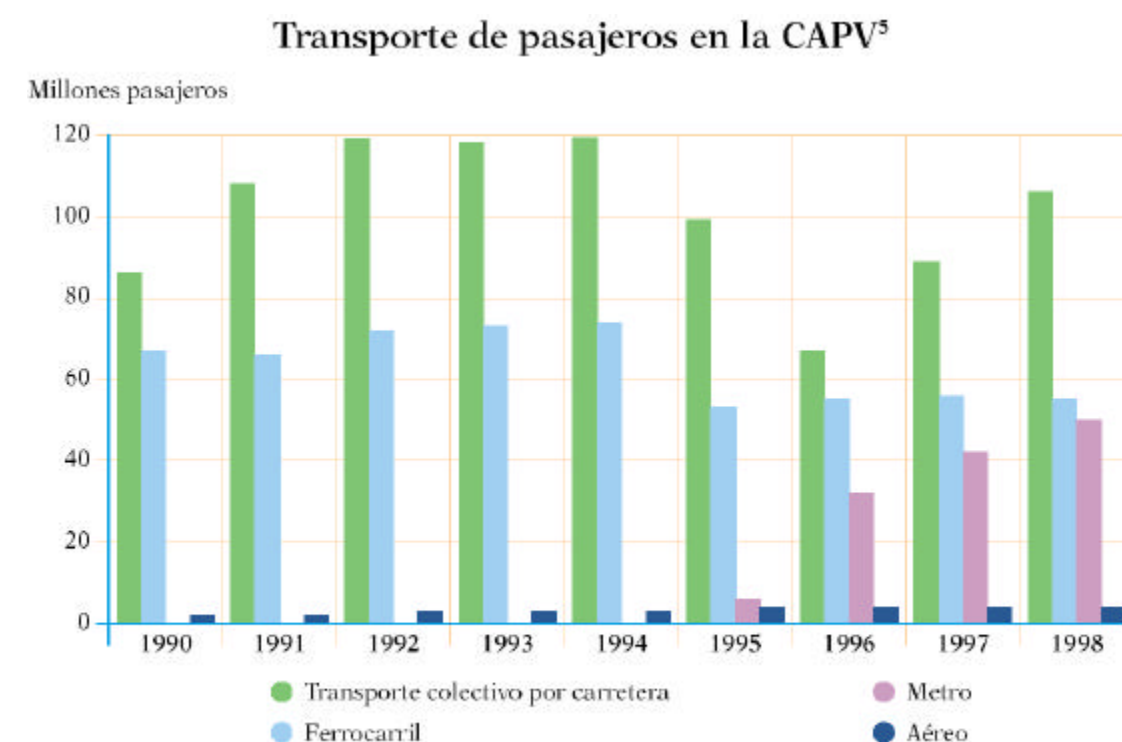
Evolución del Transporte público en autobús en Gipuzkoa 1996-2000

Nombre Empresa	1,996	1,997	1,998	1,999	2,000	%99-00
Arteondo Autobusak S.L.	1,353	1,353	1,353	1,353	1,353	0.0%
Autobuses Garayar, S.A.	2,359,701	2,263,881	2,187,824	2,120,529	2,061,191	-2.8%
Autobuses Interurbanos S.A.	1,793,981	1,790,287	1,700,273	1,596,810	1,486,949	-6.9%
Autobuses La Guipuzcoana	297,361	324,857	3,235,467	3,156,841	3,175,556	0.6%
Autobuses urbanos Irun-Fuenterrabia	1,059,396	993,928	1,161,713	1,203,927	1,202,350	-0.1%
Autocares Hnos. Escudero, S.L.	1,320	1,320	1,260	1,200	1,164	-3.0%
CIA. Tranvía SS-Tolosa, S.A.	3,408,366	3,324,399	3,228,521	2,801,462	2,624,715	-6.3%
Eusko Trenbideak-FFVV, S.A.	2,956,000	2,974,587	2,655,849	2,304,432	2,218,704	-3.7%
Herribus, S.A.	2,741,670	2,699,507	2,587,427	2,600,841	2,602,581	0.1%
Hijos de A.Areizaga, S.A.	3,439,777	3,257,947	3,132,762	2,920,513	2,793,749	-4.3%
La Burundesa S.A.	78,001	87,539	86,844	88,155	86,285	-2.1%
Tolosaldea Bus, S.L.	281,499	270,011	231,371	195,952	195,190	-0.4%
Transportes Pesa S.A.	3,037,097	2,736,806	2,708,751	2,508,221	2,567,914	2.4%
Total general	21,455,522	20,726,422	22,919,415	21,500,236	21,017,701	-2.2%

Fuente: Estudio de la red de transporte público de viajeros de Gipuzkoa, 2001

1.2. Transporte de viajeros en autobús

Durante el periodo 1990 a 1999 la densidad de autobuses creció un 14%, pasando de 1,09 autobuses por cada 1000 habitantes en 1990 a 1,23 en 1999.



Fuente: Economía Vasca 1998/ Anuario Estadístico del Ministerio de Fomento 1999.

Entre 1990 y 1998 el número de desplazamientos en autobús creció un 32%, una tasa media anual del 3,5%. Se pasó de los 80 millones de pasajeros en 1990 a los 106 millones en 1999.

En un análisis territorial a partir de datos más recientes, se aprecia que en Bizkaia el crecimiento de los viajes en autobús es continuado, impulsado sobre todo por el incremento de la cobertura del servicio Bizkaibus, con una continua mejora en su oferta (títulos, tarifas, líneas, renovación del material móvil,...) y en menor medida de la movilidad urbana de Bilbao en autobús, cubierta por Bilbobus.

En Gipuzkoa se observa un descenso continuado a partir del año 1998, y que en el periodo 1999-2000 se ha atenuado (2.2%), puesto que en el periodo 1998-1999 fue superior al 6%. La fuerte tendencia al empleo del vehículo privado ha contribuido a la disminución de la movilidad en autobús en Gipuzkoa. Destaca el continuado incremento de la compañía PESA, en buena parte gracias al aumento de viajeros en la línea Bilbao – San Sebastián que cubre, entre otros, un elevado número de los viajes de estudio que se producen entre las dos áreas metropolitanas.

En Vitoria el conjunto de las líneas de TUVISA experimentó un incremento anual medio de pasajeros del 1.5% en el periodo 1993-2000. La oferta de servicios interurbanos es escasa

en Alava, dada la baja densidad de los núcleos de población. Los servicios a la demanda cubren en muchos casos los trayectos indicados.

Evolución del Transporte público en ferrocarril en Bizkaia 1998-2001

Viajeros (miles)	1998	1999	2000	2001	%00-01
Metro Bilbao	49.102	50.866	54.173	55.895	3,2
Renfe	21.529	25.179	27.228	28.432	4,4
ET Tren	6.856	6.897	7.602	7.429	-2,3
Feve	1.872	1.863	1.866	1.835	-1,7
TOTAL	79.359	84.805	90.870	93.591	3,0

Fuente: Informe del transporte público 2001. Consorcio de Transportes de Bizkaia

Evolución del Transporte público en ferrocarril Euskotren en Gipuzkoa 2000-2001

Viajeros (miles)	2001	2002	%01-02
Bajo Deba y Kostaldea (Ermua - Amara)	3,863	3,780	-2.1%
Topo (Lasarte Oria - Hendaia)	6,744	6,842	1.5%
Trenes de Vapor (Azpeitia - Lasao)	26	23	-11.5%
Total Gipuzkoa	10,633	10,645	0.1%

Fuente: Euskotren, Memoria Anual 2000,2001

Transporte de viajeros en trenes de Euskotren. Viajeros totales 2002

Provincia	Línea	pasajeros /año
Bizkaia	Txorierrri (Bilbao - Lezama)	2,253,000
	Urdaibai (Bilbao - Bermeo)	2,423,000
	Durantaldea (Bilbao - Ermua)	2,535,000
	Funicular la Reineta	218,000
	Total Bizkaia	7,429,000
Gipuzkoa	Bajo Deba y Kostaldea (Ermua - Amara)	3,780,000
	Topo (Lasarte Oria - Hendaia)	6,842,000
	Trenes de Vapor (Azpeitia - Lasao)	23,000
	Total Gipuzkoa	10,645,000
Total Euskotren		18,074,000

Fuente: Memoria 2001 Euskotren

1.3. Transporte de viajeros en ferrocarril

Por su parte, la densidad de líneas férreas en la Comunidad Autónoma del País Vasco pasó de los 79 kilómetros por cada 1000 km² en 1990 a los 82 kilómetros de 1999. Con un crecimiento del 3% es con diferencia el modo de transporte que menos creció en densidad entre 1990 y 1999.

Destacar que entre 1990 y 1999, mientras que las líneas férreas en la Comunidad Autónoma del País Vasco crecieron un total de 15 kilómetros (3%), el parque de vehículos creció 300.416 unidades (31%).

El número de desplazamientos de pasajeros producidos en la Comunidad Autónoma creció un 41% entre 1990 y 1998. Este incremento se debió principalmente a la puesta en funcionamiento en Noviembre de 1995 del Metro de Bilbao, el cual alcanzó la cifra de 50 millones de pasajeros transportados en 1998, llegando a superar los 66 millones de pasajeros en el 2002, una vez puesta en servicio la línea 2 en su tramo Bolueta - Sestao Urbinaga.

El ferrocarril convencional, en cambio, sufrió un fuerte descenso en el número de pasajeros transportados. El número de pasajeros en ferrocarril pasó de los 67 millones en 1990 a los 53 millones de 1998, lo que supone que en 1998 el ferrocarril transportaba un 21% menos de pasajeros que en 1990. Esta caída se debe en parte al trasvase de pasajeros que se produce a partir de 1995 del ferrocarril al Metro.

En lo que respecta a los últimos años los servicios de cercanías de RENFE han experimentado un aumento continuado hasta la entrada en servicio de la línea 2 del metro de Bilbao en abril de 2002 (tramo Sestao Urbinaga – Bolueta).

En cuanto a los ferrocarriles operados por Euskotren, se aprecia un ligero descenso en los últimos años motivado por la fuerte competencia del transporte colectivo por carretera y la fuerte inercia del empleo del vehículo privado.

El ferrocarril Lasarte – Oria – Hendaia (topo) ha incrementado sin embargo su volumen de pasajeros (casi el doble que el ferrocarril del Bajo Deba y Kostaldea) en los últimos años, mostrándose como un modo competitivo en frecuencias y tiempos de viaje con el transporte en autobús.

El servicio de cercanías de FEVE Bilbao – Balmaseda, con múltiples tramos en vía única con frecuencias cada 30 –60 minutos y tiempo de viaje total de 50 minutos está también experimentando reducción en el número de viajeros. FEVE tiene previsto el desdoblamiento de vía para mitigar esta disminución de la utilización del servicio.

Número anual de pasajeros cercanías RENFE. 2001

	Línea	Pasajeros /año
Bizkaia	Bilbao - Santurtzi	11,864,837
	Bilbao - Muskiz	5,286,314
	Bilbao - Orduña	11,042,522
	Total Bizkaia	28,193,672
Gipuzkoa	Irun - Brinkola	8,221,285
	Total Gipuzkoa	8,221,285
Total RENFE		36,414,957

Fuente: RENFE

Número anual de pasajeros RENFE. 2001

Ambito servicios regionales	Pasajeros /año
Internos a la CAPV	328,549
Total Regionales RENFE (incluidos CAPV)	26,230,000
Ambito grandes líneas	
Con origen /Destino en la CAPV	559,027
Total Grandes Líneas RENFE (incluidos CAPV)	13,600,000

Fuente: RENFE

Número anual de viajes FEVE. 2001

Ambito	Línea	pasajeros /año
CAPV	Bilbao - Balmaseda	1,862,000
Total ESPAÑA	Todas Líneas (incluidas CAPV)	12,255,000

Fuente: FEVE

Número anual de viajes Metro Bilbao. 2000-2002

Línea	2000	2001	2002	%01-02
Línea 1	54,173,349	55,894,768	57,942,529	3.7%
Línea 2	-	-	8,763,041	-
Total	54,173,349	55,894,768	66,705,570	19.3%

Fuente: Metro Bilbao

Los servicios regionales y de grandes líneas explotados por RENFE tienen un volumen de viajes muy inferior al de los servicios de cercanías. Es de esperar que con la entrada en servicio de la línea de alta velocidad en el País Vasco se produzca una redistribución modal a favor del ferrocarril de este tipo de desplazamientos, e incluso una inducción de nuevos viajes al producirse una mejora sustancial de la oferta de transporte.

El metro de Bilbao se ha consolidado como un sistema de transporte público con alta calidad de servicio. La elevada demanda de pasajeros ha experimentado un crecimiento continuo desde la entrada en funcionamiento de la línea 1 en noviembre de 1995.

Durante el período 2001 a 2002 la línea 1 Plentzia – Bolueta experimentó un incremento del número de pasajeros del 3.7%. El incremento del número total de pasajeros fue de 19.3% debido a la incorporación al sistema del metro de la línea 2 Sestao Urbinaga – Bolueta en abril de 2002, y que transportó a más de un millón de pasajeros por mes en el mencionado año.

El día 18 de Diciembre de 2002 entró en funcionamiento el servicio de Tranvía moderno entre Atxuri y Uribitarte, que completa el sistema de movilidad ferroviaria urbana en Bilbao. Teniendo en cuenta las limitaciones existentes en la actualidad en la zona de Abandoibarra, a lo largo del 2003 será posible poner en marcha el tramo Uribitarte – San Mamés.

Finalmente, la ampliación hasta Basurto, pendiente de la actuación urbanística global que se está llevando a cabo en dicha zona por parte de Bilbao Ría 2000, está prevista para el año 2004.

La longitud de las infraestructuras ferroviarias se ha mantenido prácticamente invariable entre 1990 y 1999. En este periodo se construyeron un total de 15 kilómetros de vías nuevas, lo que sumado al vial existente, hacían en 1999 un total de 590 kilómetros de ferrocarril. Las inversiones en infraestructuras ferroviarias se han limitado a la mejora o al desdoblamiento de tramos ya existentes.

El Metro de Bilbao, inaugurado en Noviembre de 1995, ha supuesto la principal obra constructiva de infraestructuras ferroviarias en la Comunidad Autónoma del País Vasco durante la última década con un total de 28,2 nuevos kilómetros. Actualmente se encuentra en construcción la segunda línea de metro que supondrá una ampliación en la red ferroviaria vasca de alrededor de 20 kilómetros.

La cuantía de las inversiones dedicadas a la construcción y mejora de carreteras creció entre 1990 y 1999 un 29%. Durante este mismo periodo, las inversiones en infraestructuras ferroviarias realizadas por el Gobierno vasco crecieron únicamente un 35%.

La construcción de la Nueva Red Ferroviaria Vasca de alta velocidad, más conocida como "Y Vasca", recibirá unas inversiones en los próximos años de 2,404.05 millones de euros.

Transporte de pasajeros en los aeropuertos vascos. 2001

Tráfico	Foronda	Loiu	Hondarribia	Total
Doméstico	107,399	1,704,038	278,551	2,089,988
Internacional	20,246	787,732	2,508	810,486
Total	127,645	2,491,770	281,059	2,900,474

Fuente:AENA. División de planificación del sistema aeroportuario

Transporte de pasajeros en los aeropuertos vascos. Variación 2000-2001

Variación Tráfico	Foronda	Loiu	Hondarribia	Total
Doméstico	1.6%	-1.6%	-1.1%	-1.4%
Internacional	5.1%	-4.5%	13.8%	-4.2%
Total	2.2%	-2.5%	-1.0%	-2.2%

Fuente:AENA. División de planificación del sistema aeroportuario

Origen y destino de los viajeros en aeropuertos vascos. Día laborable medio (2001)

O\D	Foronda	Loiu	Hondarribia	Total
Cornisa Cantábrica	2	7	8	18
Galicia	0	192	0	192
Madrid	92	2,109	543	2,744
Barcelona	87	1,077	208	1,372
Levante	1	276	1	278
Resto peninsular	21	320	4	346
Baleares	40	309	0	349
Canarias	49	383	0	432
Europa	44	2,068	5	2,118
América	0	1	0	1
Resto del mundo	11	85	1	97
Suma	350	6,827	770	7,947

Fuente:AENA. División de planificación del sistema aeroportuario

1.4. Transporte de viajeros en avión

El número de pasajeros transportados en avión aumentó un 60% entre 1990 y 1998, siendo con diferencia el modo de transporte que creció en una mayor proporción (7% anual).

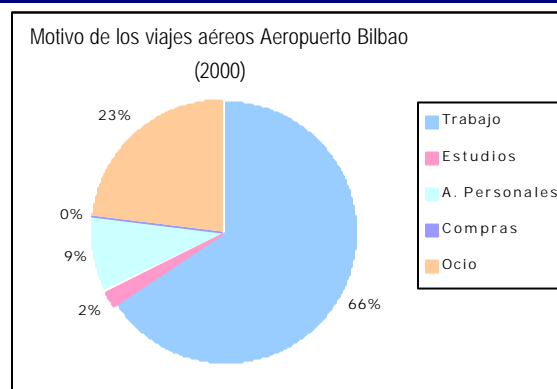
Este crecimiento, aunque importante en términos relativos, no afecta en gran medida a la demanda total ya que sobrepasa escasamente los 2,9 millones de pasajeros transportados, un 1% del total de los pasajeros de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

En los últimos años aunque la tendencia de crecimiento total se ha moderado, hasta alcanzar valores incluso negativos, siguiendo las tendencias generales en el transporte aéreo en el ámbito mundial, se ha producido un incremento de los pasajeros transportados en vuelos internacionales.

En los aeropuertos de Vitoria y San Sebastián domina claramente el tráfico doméstico sobre el internacional. No es así en el aeropuerto de Bilbao, en el que algo menos de la tercera parte de los vuelos tienen carácter internacional. Este último aeropuerto recoge el 86% del tráfico de pasajeros del total de aeropuertos vascos.

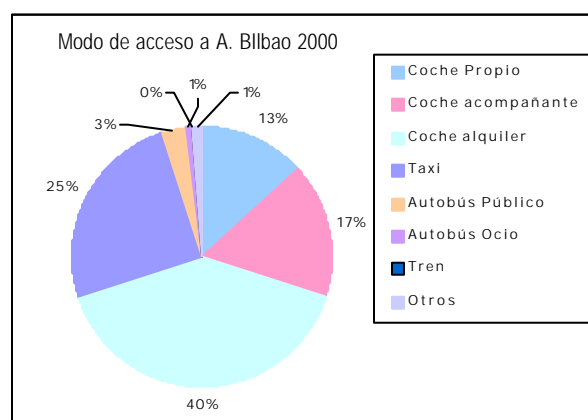
La mayor parte de los destinos nacionales corresponden a Madrid y Barcelona (52% de los destinos nacionales entre ambos). Un 58% de los destinos internacionales se encuentran en el continente europeo.

Motivo de los viajes realizados en avión. Aeropuerto de Bilbao, 2000



Fuente: Aeropuerto de Bilbao, 2000

Modo de acceso al aeropuerto de Bilbao, 2000



Fuente: Aeropuerto de Bilbao, 2000

Evolución del tráfico de pasajeros en el Puerto de Bilbao

Pasajeros anuales	2001	2002	%01-02
Embarcados	60,180	60,209	0.05%
Desembarcados	74,774	76,732	2.62%
Totales	134,954	136,941	1.47%

Fuente: Autoridad portuaria de Bilbao

El análisis de movilidad del aeropuerto de Bilbao se realizó sobre la base de los resultados de las encuestas efectuadas durante el primer trimestre de 2000 en el aeropuerto de Bilbao.

Los resultados representan el total de pasajeros del 1er trimestre de 2000 (salidas + llegadas).

Los viajes de trabajo constituyen dos terceras partes del total de los viajes en dicho aeropuerto. Del resto de los viajes, la mayor parte corresponden a desplazamientos motivados por el ocio. Estos últimos viajes tienen cada vez una importancia mayor.

El modo de acceso principal al aeropuerto es el automóvil, bien sea el vehículo privado (53%) o en taxi o como acompañante (42%). Tan solo un 5% de los viajes utiliza el bus público, un 2% accede a través de bus de cortesía y un 1% en otros modos.

Del total de pasajeros del aeropuerto de Bilbao, un 6% proceden de Alava, en tanto que un 13% de ellos procede de Guipúzcoa. Del 81% restante correspondiente a los viajes procedentes de Bizkaia, un 45% lo hace de Bilbao.

Los viajes de negocios usan el taxi como modo de acceso principal al aeropuerto, mientras que los viajes de vacaciones se decantan por el uso del bus, debido a que una gran parte de los viajes de vacaciones se contratan a través de Tour operadores, y estos ponen a disposición de los clientes sus propios autobuses.

El tráfico marítimo de pasajeros en Euskadi es prácticamente exclusivo del Puerto de Bilbao.

Los tráficos portuarios han experimentado una evolución favorable en los últimos años. En el período 2001-2002 dichos flujos crecieron un 1.5%. corresponden a los pasajeros de la línea de Ferry Bilbao – Portsmouth.

Relación entre modos y flujos de transporte

Modo	Extra Territoriales	Regionales	Locales
Avión	X		
Ferrocarril	X	X	X
Automóvil	X	X	X
Autobús	X	X	X
Bicicleta			X
Caminar			X

Fuente:Elaboración Propia

2. Oportunidades del transporte intermodal de pasajeros en Euskadi

Dentro de los flujos de transporte de pasajeros que se dan en la CAPV pueden considerarse varios tipos, atendiendo al ámbito territorial en el que se producen: ámbito extraterritorial, ámbito regional y ámbito local.

- En el ámbito extraterritorial estarían los denominados habitualmente viajes de largo recorrido que se hacen entre el País Vasco y el exterior. Suelen ser desplazamientos vinculados a gestiones profesionales o motivos personales y tienen un marcado carácter de desplazamientos no-recurrentes.
- El ámbito regional recoge los viajes de longitud media, que se hacen dentro del País Vasco, entre diferentes Territorios Históricos o Areas Funcionales. En este grupo junto a desplazamientos profesionales y personales, aparecen desplazamientos de marcado carácter recurrente entre el lugar de residencia y los centros de trabajo y estudio.
- Por último estarían los viajes locales, de corto recorrido, que se hacen típicamente dentro de cada área funcional, y en los que cobra un gran peso la recurrencia de desplazamientos hogar-trabajo y hogar-Estudio.

Cada uno de estos flujos tiene opciones modales específicas. La matriz adjunta resume las relaciones existentes entre modos de transporte y los flujos.

El objetivo de ofrecer opciones reales de Intermodalidad para el transporte de pasajeros deberá hacerse teniendo en cuenta esta diversidad de flujos, y por tanto las características específicas de cada uno de ellos y las de los modos de transporte que cubren estas demandas.

El análisis de las oportunidades para la intermodalidad en los viajes de personas se hará con esta doble vertiente, buscando la conexión no sólo entre diferentes modos de transporte sino también entre diferentes ámbitos de movilidad.

Un elemento básico para que se dé una intermodalidad real y eficiente es la eficiencia de cada uno de los modos que se conecta.

Principales líneas de actuación (I). Plan Director de Tpte. Sostenible (pasajeros)

Objetivo	Estrategias	Línea de Actuación
1. Desvincular desarrollo económico – Incremento de demanda de Transporte	1.1 Impulsar una cultura de sostenibilidad coordinada mediante la planificación del tpte.	1.1.4 Elaboración del Plan Territorial Sectorial de la Red Intermodal y Logística del Transporte
		1.3 Transporte preventivo para la gestión de la demanda de servicios y movilidad
		1.3.1 Programas de medidas para la rectificación de tendencias no deseables en el transporte de la CAV
		1.3.4 Fomento de Sistemas Inteligentes de transporte
2. Accesibilidad Universal y Sostenible	2.1 Gestión de la demanda de movilidad	1.3.7 Tarifación por el uso de la infraestructura
		2.1.3 Creación de aparcamientos disuasorios
		2.1.4 Medidas tarifarias para el uso de transportes combinados
		2.1.5 Bonificación por ocupación múltiple del vehículo privado
		2.1.7 Sistemas inteligentes de transporte
		2.1.8 Sistema Información tpte. público
3. Equilibrio de modos de Transporte	3.1 Desarrollar intermodalidad	3.1.1 PTS Intermodal y Logístico
		3.1.3 Favorecer modo ferroviario y marítimo
		3.1.4 Creación terminales ferroportuarias
		3.2 Transformar servicios concurrentes en complementarios
		3.2.1 Mapa con red jerarquizada de servicios
		3.2.2 Estudio de reordenación de concesiones
		3.2.3 Promover sistema de información de transporte público

2.1. Visión del transporte de pasajeros dentro del marco del Transporte sostenible

Con fecha de 19 de noviembre de 2002 fue aprobado por Consejo de Gobierno el *Plan Director del Transporte Sostenible* elaborado por el Departamento de Transportes y Obras Públicas del Gobierno Vasco; en él se establecen una serie de objetivos para el transporte de pasajeros y mercancías en coherencia con las directrices del Libro Blanco de Transportes de la Unión Europea: *European Transport Policy 2010: Time to decide (2001)* y dentro del Compromiso para la Sostenibilidad del País Vasco, suscrito por el Lehendakari en enero de 2001.

Las estrategias para la disociación entre el desarrollo económico y el crecimiento de la demanda de transporte se encuentran directamente relacionadas con la consecución de un equilibrio en la distribución modal y un aumento de un transporte intermodal eficaz, con información adecuada al usuario y reducción de los tiempos de acceso a los diferentes modos y de tránsito, fundamentales en el éxito de la cadena intermodal.

En el transporte de pasajeros en el País Vasco, y según los últimos datos disponibles, un 80% realizan sus desplazamientos por carretera, y de entre ellos casi dos terceras partes lo realizan en un modo de baja capacidad, como es el vehículo privado. Si a ello añadimos que la ocupación en los desplazamientos en coche es muy reducida, menor de dos pasajeros por vehículo (1,66 en promedio de los viajes), encontramos una de las principales causas de los problemas funcionales y ambientales del sistema de transporte de pasajeros, ya sea en el largo recorrido como en los viajes regionales o locales.

El equilibrio modal en el sistema de pasajeros debe alcanzarse actuando sobre los modos de alta capacidad con posibilidad de garantizar competitividad en los desplazamientos con el vehículo privado. Dichos modos son:

- Ferrocarril: Actualmente un 19% de los desplazamientos de pasajeros se realizan a través de este modo en sus distintas vertientes: largo recorrido, servicio regional, cercanías, metro tranvía o funicular.
 - La potenciación del ferrocarril ocupa un lugar prioritario en todas las políticas de Sostenibilidad y equilibrio modal en el transporte de pasajeros, en sus diferentes ámbitos de movilidad geográficos:
 - Largo recorrido: Red de alta velocidad europea (ancho UIC).
 - Servicio regional.
 - Desplazamientos locales. Red de metro y tranvía y ferrocarril de cercanías.
 - El ferrocarril ofrece una ventaja fundamental respecto al modo autobús, también importante en los desplazamientos de viajeros por carretera y es el empleo de infraestructura exclusiva, que evita los problemas derivados de la congestión, garantizando los tiempos de viaje. Aunque cada vez es más frecuente la creación de carriles exclusivos para los desplazamientos en autobús, en tráficos locales, su porcentaje respecto al del conjunto de la infraestructura resulta muy reducido.
- Autobús. Importante en tráficos de largo recorrido y regionales insuficientemente servidos por el ferrocarril, está siendo desplazado por éste último en áreas con líneas recientes de metro y tranvías, de alta accesibilidad y con una adecuada infraestructura para garantizar la conexión modal.

Principales líneas de actuación (II). Plan Director de Tpte. Sostenible (pasajeros)

Objetivo	Estrategias	Línea de Actuación
4. Potenciar la posición de Euskadi en Europa	4.3 Gestión de tráficos en tránsito	4.3.3 Apoyo a iniciativas de transporte combinado
5. Hacia un transporte sostenible	5.1 Concienciación social	5.1.4 Campañas de sensibilización sobre la sostenibilidad
		5.1.6 Plan Director de vías ciclistas
	5.3 Uso racional vehículo privado	5.3.1 Restricciones a tráfico rodado en centros urbanos
		5.3.3 Potenciar uso compartido vehículo privado
		5.4. Favorecer transporte colectivo
	5.5 Fidelización del usuario	5.4.1 Carriles exclusivos
		5.4.2 Aparcamientos disuasorios
		5.4.1 Tarifa bonificada
	5.5.2 Integración Sistemas de pago	
	5.5.3 Zonificaciones tarifarias comunes	

Fuente: Plan Director de Transporte Sostenible. Gobierno Vasco 2002

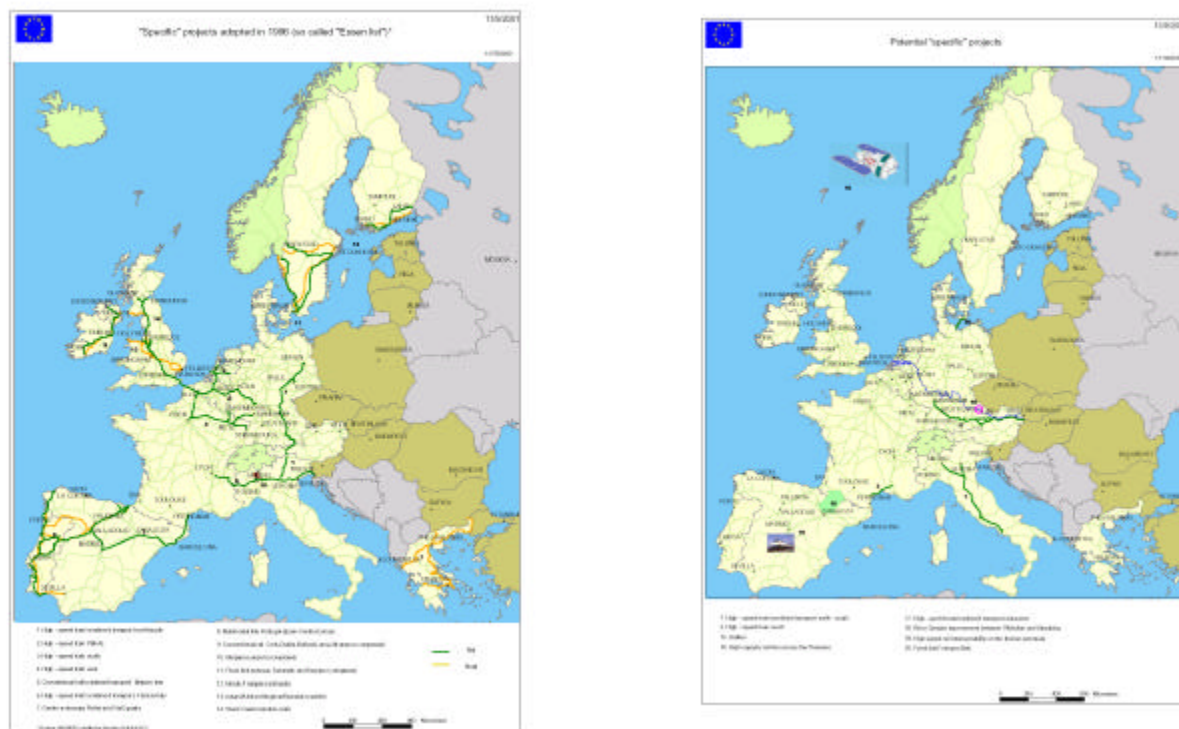
- Transporte marítimo. El transporte marítimo de corta distancia en lo que respecta a pasajeros no tiene visos de desarrollo futuro debido a las siguientes razones:
 - Elevado tiempo de viaje total, con tiempos de tránsito considerables.
 - Falta de información al usuario de transporte de las características de la oferta (servicios, rutas, conexiones intermodales,...).
 - Coste del viaje.
- Transporte aéreo. Domina claramente sobre el transporte marítimo en desplazamientos transoceánicos. Constituye alternativa al transporte por carretera en desplazamientos de largo recorrido. En desplazamientos regionales tiene el inconveniente de los tiempos de acceso al aeropuerto y espera.
 - En los viajes de largo recorrido de dos a cuatro horas de tiempo total de viaje el servicio ferroviario de alta velocidad es altamente competitivo con el avión, dada su elevada accesibilidad y reducidos tiempos de espera.

En las tablas adjuntas se recogen las líneas de actuación concretas contenidas en el Plan Director del Transporte Sostenible directamente relacionadas con los tráficos de pasajeros. De forma sintética podemos afirmar que todas estas medidas pretenden desincentivar el empleo del vehículo privado en los viajes por constituir un modo poco sostenible:

- Aumento de la ocupación de dicho modo, mediante sistemas de bonificación.
- Tarifación por el uso de la infraestructura viaria, muy en línea con las medidas que se están proponiendo en la Unión Europea.
- Limitación al empleo del coche en centros urbanos, con el desarrollo de itinerarios peatonales.
- Creación de aparcamientos disuasorios, que permitan conexión directa del coche con ferrocarril o autobús, fundamentalmente en desplazamientos locales o regionales.
- Sistema de información único, claro y eficaz para el transporte público. Zonificación única.
- Medidas tarifarias para el uso de transportes combinados.
- Sistemas inteligentes de transporte, que sean conocedores de la posición de los distintos modos dentro de la cadena intermodal.
- Carriles exclusivos para el transporte colectivo en autobús (en relación con lo ya comentado de su desventaja respecto al ferrocarril).
- Reordenación de concesiones de transporte público de modo que sean complementarias y no coincidentes, estimulando posibles sinergias en la cadena de transporte.
- Fidelización del usuario del transporte público.

Además de estas medidas el plan indica la necesidad de impulsar campañas de sensibilización a los ciudadanos sobre la necesidad de un transporte sostenible, sus repercusiones económicas, sociales y medio ambientales, así como el análisis de otras iniciativas favorables en países del entorno y el seguimiento de las directrices de este plan territorial sectorial del transporte intermodal.

Proyectos europeos



Fuente: Unión Europea

2.2. Oportunidades de los diferentes modos de transporte

Una vez reseñada la gran importancia del ferrocarril para la sostenibilidad del transporte y dentro de las propuestas concretas, resulta claro que la gran oportunidad para el transporte combinado de largo recorrido de viajeros la constituye el denominado Proyecto Europeo Nº 3 de Essen, y que hace referencia a la línea de alta velocidad Madrid – Vitoria – Dax.

El plano adjunto muestra los 14 proyectos prioritarios de Essen, entre los que se encontraba la conexión Vitoria-Gasteiz - Dax con el ramal a Bilbao conocido como “Y” vasca. Para la Península Ibérica otros dos “eslabones clave” eran el paso Barcelona-Perpignan - Montpellier y el denominado proyecto Nº 8, consistente en la conexión multimodal Portugal – España – Europa Central.

El Plan Territorial Sectorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado por Decreto 41/2001 de 27 de Febrero, recoge el trazado y las reservas de suelo necesarias en el trazado de alta velocidad (Nueva Red Ferroviaria del País Vasco) que conecta entre sí las tres capitales vascas y estas con el resto de la red de alta velocidad propuesta para el resto de la Península Ibérica y Francia.

Dentro de las estaciones terminales de pasajeros propuestas en este proyecto destaca la elevada intermodalidad de la estación de Abando en Bilbao, situada en fondo de saco en el conjunto de la red de alta velocidad. Recientemente se ha propuesto la candidatura de la estación pasante de San Mamés como alternativa a Abando. Ambas estaciones suponen la adaptación de la actual a la alta velocidad y cuentan con las siguientes conexiones:

- RENFE: Ferrocarril Bilbao- Portugalete - Triano y ferrocarril a Muskiz (local – regional).
- FEVE: ferrocarril a Balmaseda (regional).
- Tranvía: conexión con la línea de borde de ría que cubre las áreas menos servidas por Metro Bilbao (local).
- Metro Bilbao. Línea 1 y 2 (local).

Queda por tanto servida en menor medida tan sólo la conexión ferroviaria hacia San Sebastián, a través del tranvía Atxuri – Basurto.

Se entiende por tanto que la estación de Abando (en su día la de San Mamés si se opta por la modificación del PTS ferroviario) está llamada a ser el gran intercambiador modal de pasajeros de Bizkaia y por tanto de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

La estación de San Sebastián, según la indicación del PTS ferroviario del País Vasco posee una ubicación desplazada respecto al núcleo urbano situándose en Astigarraga, proponiéndose un servicio de lanzadera con terminal en la Estación del Norte.

A este respecto se considera muy importante la introducción de una estación para los servicios de lanzadera en Riberas de Loiola, puesto que permitiría el intercambio modal con la estación de autobuses y con una futura estación del servicio de Euskotren Lasarte – Irun.

Además está previsto que la línea del tranvía de San Sebastián tenga parada en Riberas de Loiola, posibilitando por tanto el intercambio de ámbito de movilidad de largo recorrido y regional a movilidad local.

Por último y en lo que respecta a Vitoria, el PTS ferroviario propone una estación soterrada en el entorno del Parque de San Juan de Arriaga en Lakua, lejos del centro urbano. La accesibilidad con el mismo se garantizaría con los servicios del futuro tranvía.

Una alternativa consistiría en aprovechar la traza de la circunvalación propuesta, para el tráfico de mercancías, con las oportunas ampliaciones, para dar cabida también a los servicios de largo recorrido (sin estación por tanto en Vitoria). Los servicios regionales emplearían la traza actual de RENFE con estación terminal en la calle Eduardo Dato. Se aumentaría de manera considerable la accesibilidad a la terminal ferroviaria.

Aunque los servicios de autobús interurbanos quedarían desplazados respecto a ésta estación, la intermodalidad sería en este caso mucho menor que en el caso de Bilbao o San Sebastián, como se ha comentado con anterioridad.

En lo que hace referencia a otros modos de transporte destaca en el sector aeroportuario la iniciativa de potenciación del Aeropuerto de Bilbao como principal terminal aérea regional – internacional del Norte de España.

Desde la Unión Europea se considera que teniendo en cuenta el incremento de viajeros, la saturación de los grandes aeropuertos y la proliferación de aviones más pequeños, el futuro del transporte aéreo pasa por la creación de una red de aeropuertos regionales de carácter internacional que se materializará a lo largo de esta década, y entre los que figura Bilbao.

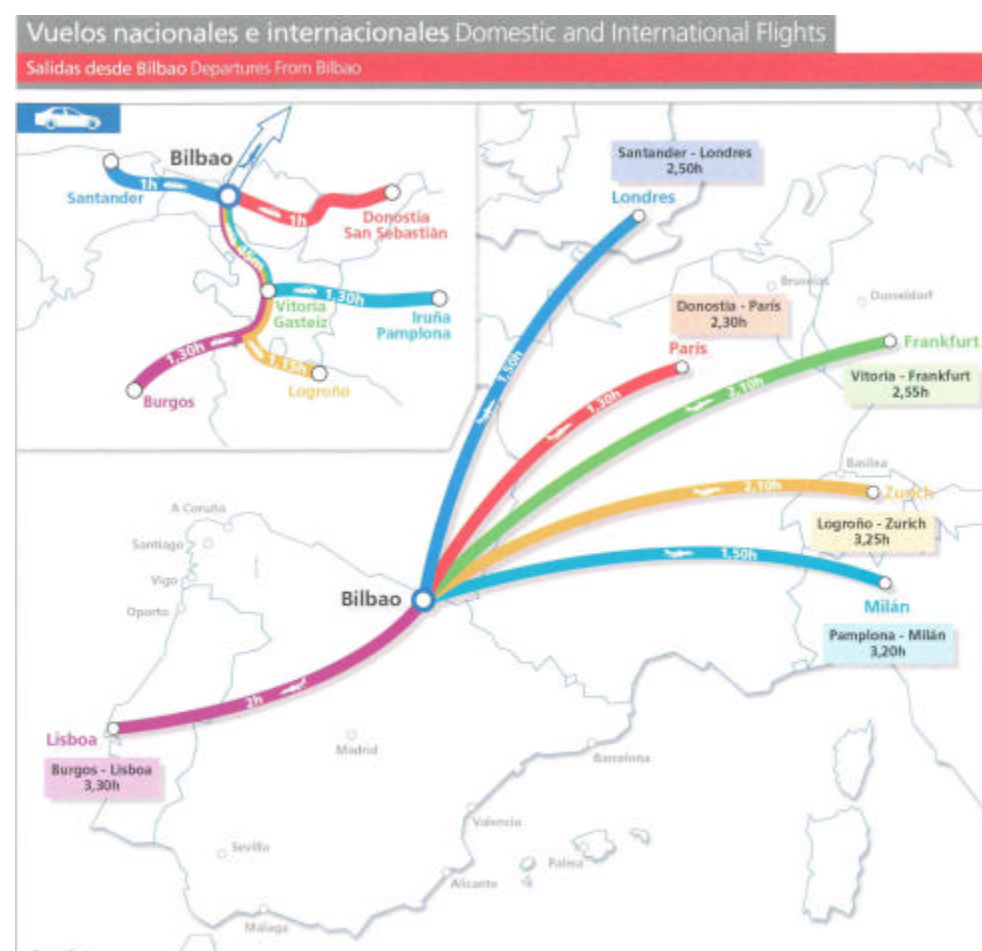
Un nuevo hinterland que permitirá descongestionar el área de Madrid, facilitando a los viajeros de todo el Estado su paso a Europa por este punto.

La oferta actual proporcionará a las provincias limítrofes un servicio más rápido y barato para viajar a Frankfurt, París, Londres Canarias, Baleares o el Sur de la península.

Se pretende convertir la terminal vizcaina en el tercer hub estatal, siguiendo el ejemplo de Clemont Ferrand, Basilea o Munich.

En este sentido cabe estudiar la posibilidad de una conexión ferroviaria Bilbao – aeropuerto, teniendo presente que ya existe servicio de transporte público hacia el centro urbano a través del servicio de autobuses Bizkaibus.

Vuelos nacionales e internacionales



Fuente: Bilbao Air

3. Situación competencial del transporte de pasajeros (sector privado y público)

Situación competencial del transporte			
Sistema	Infraestructura	Organo	Ente / Operador
Sistema Ferroviario	Red Transeuropea	Estado	RENFE
	Red Peninsular		
	Red Métrica	C.A.P.V.	Euskotren
		Estado	FEVE
	Metro / Tranvía	C.A.P.V.	Metro Bilbao / Euskotren
Sistema Viario	Red Gral. Carreteras	Diputaciones Forales	Concesionarios
	Red local y vecinal	Ayuntamientos	Servicio Público de Tpte.
	Autopista A-68	Estado	Usuario particular
Sistema Portuario	Puertos Interés General	Estado	Autoridad Portuaria
	Puertos Autonómicos	C.A.P.V.	C.A.P.V.
Sistema Aéreo	Aeropuertos Interés General	Estado	AENA

Fuente: Plan Director de Transporte Sostenible. Gobierno Vasco 2002

3.1. Resumen por modo de transporte

La tabla resumen muestra la situación competencial de los diferentes modos de transporte existentes, indicando quién es el titular de la infraestructura y quién opera la misma.

Destaca como ya se ha indicado la doble titularidad Estado - CAPV sobre la red ferroviaria de ancho métrico.

3.2. Análisis de los diferentes sistemas

Sistema Ferroviario

RENFE asegura los siguientes servicios:

- Cercanías San Sebastián. Línea Brinkola – San Sebastián – Irun.
- Cercanías Bilbao – Santurtzi, Bilbao – Muskiz y Bilbao – Orduña.
- Regional – Largo recorrido Miranda de Ebro-Bilbao y Miranda de Ebro – Vitoria – Hendaya.

FEVE presta los siguientes servicios:

- Cercanías Bilbao – Balmaseda.
- Conexión con Santander y Asturias.

EUSKOTREN

- Bilbao - Lezama
- Bilbao – San Sebastián – Hendaya (regional).
- Amorebieta – Bermeo.

METRO / TRANVIA

Operado por Sociedades dependientes de la CAPV

- Metro Bilbao: Metro Bilbao, sociedad en la que participa también la Diputación Foral de Bizkaia.
- Tranvía Bilbao: Euskotran (Euskotren).

Sistema Viario

Infraestructura

AUTOPISTA A-68: titularidad del Estado, operada actualmente por AVASA en régimen de concesión.

Red General de Carreteras

- Red de Interés preferente, básica y comarcal: Diputaciones forales.
- Red local: Ayuntamientos.

Sistemas de transporte público: autobús

- Largo recorrido: Estado (sistema concesional).
- Regional. Diputaciones Forales (concesional; líneas dependientes del Territorio Histórico con mayor longitud de la misma).
- Local: Ayuntamientos (sistema concesional).

Sistema portuario

- Puertos de Interés General: Estado.
- Puertos autonómicos: Comunidad Autónoma.

Sistema aeroportuario

Estado, a través de AENA

- Bilbao.
- Vitoria.
- San Sebastián – Hondarribia.